

美中戰略競爭與東協「印太展望」 戰略意涵

黃惠華*

2017年11月美國總統川普(Donald Trump)上任後的亞洲行提出「印太戰略概念」之後，東協版本印太戰略也在2019年6月22日泰國曼谷舉行第34屆東南亞國家協會峰會(Asean Summit)頒布。東協各國期望東協成為印太間的中心與戰略角色，讓東協領導的區域機制，能夠成為對話和印太合作的平台，基於此，東協峰會通過「東協印太展望」(Asean Indo-Pacific outlook)關鍵重點為：

1. 亞太與印度洋地區不只是兩塊相鄰的領域，而是緊密連結的地區，東協在其中扮演中心與戰略的角色。
2. 印太地區是互相對話合作，而非對抗競爭。
3. 印太地區要共同發展並繁榮。
4. 在區域的機制下，海域觀點具有重要性。

「印太展望」戰略目標為以下幾點。

1. 提供引導區域合作的觀點。
2. 面對共同挑戰時，協助促進和平穩定繁榮的區域環境，支持以規則為基準的區域架構，促進經濟合作，以加強互信。
3. 加強東協共同體建構過程，並加強現有由東協領導的機制如東亞峰會(East Asia Summit)。
4. 探索其他以東協為優先的合作領域，如海洋合作、永續發

* 作者為國立中山大學政治學博士生。

展和經濟等。「東協印太展望」之印太戰略觀點強調東協的中心地位、開放性、透明性、包容性、以規則為基準架構、良好治理、主權、不干預、平等、互信、互相尊重、互惠及尊重國際法為原則，強化東協的中心性。

四大合作領域：

1. 海事合作。
2. 連結性：預防並解決海事紛爭與海洋資源濫用，以確保航行自由，促進海洋連結性、藍色經濟。
3. 聯合國永續發展目標 (UN Sustainable Development Goals 2030，簡稱 SDGs)，達成「無縫東協 (Seamless ASEAN)」的目標，東協將推動區域公私協力夥伴關係 (public-private partnership) 發展議程，亦將透過 2018 年新加坡領導倡議的「東協智慧城市網絡」來解決快速都市化的挑戰。
4. 經濟及其他可行合作領域。「東協經濟共同體藍圖 2025」及其他如《區域全面經濟夥伴協定》(RCEP) 等自由貿易協定，亦強調南南合作、數位經濟、跨境數據流動、第四次工業革命等重要性。

印太戰略：東協視角

近年來美國在印太地區的單極霸權面臨中國崛起的挑戰，尤其美中貿易戰影響，他國經濟動能，衝擊高度仰賴國際貿易的新加坡，今年第一季經濟成長放緩，根據最新 GDP 數據，2019 年第 1 季經濟成長率僅 1.3%，創下自 2009 年金融危機以來新低。¹ 印尼總統佐科威 (Joko Widodo) 在《雅

¹ 貿易戰重創製造業！新加坡經濟成長創 10 年新低，自由時報，2019 年 4 月 12 日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/2757012>。

加達郵報》(Joko Widodo)聲明表明：「因中美貿易戰並未有和解跡象，希望東協峰會在美國與中國之間的緊張局勢下，團結東協國家維護東協經濟。我們必須說服東協國家團結一致，應對中美貿易戰不利影響，使東協國家穩定」。² 加上東協成員國在印太區、南海以及與美中關係上看法存在差異，同時以美國為中心的印太戰略，憂心加深東協內部分裂，破壞基本原則，例如不結盟政策、權力平衡等。因此「東協印太展望」戰略意涵強調：

1. 優越的地理位置

當中國加強其邊境海上影響力，並利用對臺灣經濟影響力的背景之下，特別是1955年萬隆會議之後，位處於印度洋、中國與太平洋之間中間地帶的東南亞諸國成為美國「自由開放印太戰略」或中國「一帶一路倡議」合作目標，東南亞國家區域分工與協作地位逐漸受到重視，「東協印太展望」強調自己是最具活力區域與經濟成長中心。目前印太區正面臨的中美地緣政治競爭期，東協希望在東南亞及周邊地區發展中的地區架構中維持中心地位，而不是創建新的機制或取代現有的機制，目的是在加強東協共同體的建設進程，以東協為首的現有機制提供新動力，例如東亞峰會(EAS)、東協區域論壇(ARF)、東協國防、外會議等框架，作為對話與合作平臺。

2. 基於規則

「東協印太展望」強調國際法、開放性、透明性、包容性，致力於促進該地區經濟合作基於規則的秩序。儘管印

² Trade spat tops Jokowi's agenda at ASEAN, G20, *Jakarta Post*, 2019/6/20, <https://www.thejakartapost.com/news/2019/06/20/trade-spat-tops-jokowi-s-agenda-asean-g20-us-china-trade-war.html>.

太世界觀的關鍵要素或原則主張應維持基於規則秩序，強調印太區域是實現對話與合作場域，而非競爭關係。相較於美日澳明指中國是「競爭者」，東協選擇更為平衡的外交路線。東協如何促進印太融合與相互聯繫關係？不但需要投資與努力，還需要物質、制度與國際關係為基礎，印太展望將是外國投資的來源，推進諸如「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)、汶萊—印尼—馬來西亞—菲律賓—東協東部成長區域(BIMP-EAGA)，深化與其他區域整合，例如環印度洋國家聯盟(The Indian Ocean Rim Association，簡稱IORA)、孟加拉灣多領域經濟技術合作倡議(BIMSTEC)的互動。

「東協印太展望」：周旋美中兩強的生存之道

面對美中競爭，東協如何應對印太地區的複雜衝突與國際關係，維護國家利益，尋求生存之道？：

擴大國際合作領域

印太區橫跨印度洋與太平洋兩大洋，顧名思義印度扮演重要角色，2018年6月印度總理莫迪(Narendra Modi)在新加坡香格里拉對話上宣示印度的「自由、開放、包容與基於規則的」印太戰略。印度向來重視東協關係，特別注重與越南、印尼、新加坡深化全面性合作關係。印度外交關係之國際合作基礎建立在國際政治、經濟與國防領域提供商業互利的國家之上，2012年東協與印度建立了戰略夥伴關係。

印度歡迎東協印太展望戰略主張，印度重視東協在「東望政策」(Act East)的角色，是印度與東協、印太地區國家的多邊合作促進國際整合的要素。印度外交部發言人庫馬爾

(Raveesh Kumar) 表示：「當我們仔細研究東協觀點，看到了融合重要因素，特別是從原則的角度，與東協合作各領域的方法，印度期待與東協合作夥伴就印度太平洋問題交換意見」。³

莫迪為強化印太戰略，在鄰國優先 (Neighbourhood First) 與東望政策為基礎之下，高度重視孟加拉灣 (BoB) 與孟加拉灣多領域經濟技術合作倡議 (BIMSTEC)，⁴ 印度邀請印尼、新加坡及孟加拉灣沿岸地區國家加入 BIMSTEC，擴大各國協作、互用與安全性。

印度與印尼「印太」觀點類似，印尼外交政策重點在於強化印度洋海域政治與外交活動，因此，「海上合作」成為共同合作領域。2018 年莫迪訪問印尼，雙方承諾加強國防與海上合作，並計劃在印度洋發展戰略性的印尼海軍港口。佐科威表示，「印度是戰略防禦夥伴，我們將繼續加強在包括薩邦島與安達曼群島在內的基礎設施建設方面的合作」。莫迪則表示：「印度—東協夥伴關係可以成為保障印度太平洋地區及其他地區和平與進步的力量」。⁵

維持與美中的平衡關係

東協印太展望沒有明確提及「中國威脅」，這是為了避免刺激中國，也是對中友好態度的考量。中國國務委員兼外交

³ India welcomes ASEAN's outlook on Indo-Pacific, *Press Trust of India*, 2019/6/27, https://www.business-standard.com/article/pti-stories/india-welcomes-asean-s-outlook-on-indo-pacific-119062700020_1.html.

⁴ BIMSTEC 由南亞、環孟加拉灣區域國家：孟加拉、不丹、印度、緬甸、尼泊爾、斯里蘭卡與泰國組成，目的促進該區域經濟、科技發展。

⁵ Indonesia, India to develop strategic Indian Ocean port, *Reuters*, 2018/5/30, <https://www.reuters.com/article/indonesia-india/indonesia-india-to-develop-strategic-indian-ocean-port-idUSL3N1T11XL>.

部長王毅表示，「多年來在本地區各國共同努力下，區域合作蓬勃發展，形成了 10+1、10+3、東亞峰會等一系列重要合作機制，搭建起以東協為中心、不斷向外延伸和拓展的合作框架，為地區和平與發展發揮了重要作用」。⁶今（2019）年「中國－東協外長」會議達成共識，雙邊合作不脫離上述的四大合作領域範圍：⁷

1. 共同推進一帶一路建設，與《東協互聯互通總體規劃 2025》對接達成一致。
2. 共同打造合作新亮點，拓展電子商務、科技創新、5G 網路、智慧城市等領域合作。啟動「中國－東協」獎學金。推動藍色經濟夥伴關係，加強海洋資源合作。
3. 共同維護多邊主義，全面實施「中國－東協」自貿區升級議定書，年內結束 RCEP 談判，加快地區貿易自由化進程。
4. 共同構建地區規則，南海行為準則單一磋商文本草案一讀。
5. 共同維護和平穩定，探討海上聯演與防長會晤機制化，拓展軍事安全、執法領域交流合作。

對中國而言，東南亞國家具有地緣戰略價值，東南亞地區是中國通往中東非洲的中繼站，再者，東南部分地區與中國邊境相連，從某種地緣戰略意義上來說，類似 1941 年日本「大東亞共榮圈」的戰略思維，「取得南方資源，箝制北方敵軍擴張行動」。東南亞國家約有三千萬華人，多數集中在印

⁶ 王毅談對印太概念的看法，中華人民共和國外交部網站，2019 年 7 月 31 日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1685012.shtml>。

⁷ 中國－東協外長會達成五方面重要共識，中華人民共和國外交部網站，2019 年 7 月 31 日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbzd/t1685005.shtml>。

尼、泰國、新加坡、馬來西亞，華人掌握了 70% 的資源與財富，強大經濟與人口基礎強化中國在東南亞的影響力。中國不須使用軍事力量，只要東協國家在政治與經濟依靠中國，即可成功打造成為中國版的「大東亞共榮圈」。

即便中國積極營造與東協國家友好氛圍，但對於東協國家而言，不代表中國不具軍事威脅。相反的，共軍日益增強的軍事力量將是支撐中國和平擴張最重要因素。尤其南海是可能爆發軍事衝突的熱點之一，中國以武力教訓「叛逆國家」不無可能。只是一些非南海聲鎖國的東協國家不願在美中競合夾縫中生存，失去戰略自主性，對南海問題態度較為平衡，不願見到印太區域出現新冷戰，尤其是新加坡。⁸ 新加坡對於南海衝突態度與立場是一種維持中立與平衡關係，一方面與中國軍演維繫關係建立互信，一方面與美軍軍事合作不間斷，今(2019)年 7 月美國戰艦開始常駐新加坡，以維護南海安全，美軍稱這是自由與開放印太戰略的重要部分。9 月東協 10 國與美軍在南海進行軍事演練捍衛航行自由，同

⁸ 新加坡外長維文指出，「關於美中在亞太地區軍事競爭態勢，東協會不遺餘力阻止新冷戰發生。美國、中國、俄國是東協的對話與經貿夥伴，我們相信自由貿易也需要基礎建設的投資，我們需要在各領域相互聯繫。東南亞是外國投資接受國，美國投資至少 6,300 億美元，中國是東南亞最大貿易夥伴，不斷增加對東南亞的投資，歐盟也是外國直接投資主要的來源國。東協的理念是團結、中心性、開放與包容性促進外來投資。我們很明確的告訴外來投資者，包括區域外的超級大國，我認為他們應該清楚了解東協的立場……」。2018 年 2 月東協國防部長非正式會議和東協—中國防長非正式會議上，國防部長黃永宏認為，「新加坡不是主權聲索國，也無權決定主權歸屬。東協各國都把中國視作亞太區域穩定與進步不可或缺的一員，也將繼續與中國加強聯繫。在防禦與貿易上對峙對地區穩定無益。應該建立一種穩定系統，使得大國和小國都有途徑能以和平的方式解決衝突」。

時建立雙方互信關係。

由於東協沒有自己軍隊，根據2019年全球軍力(Global Fire Power)軍力排行，東協國家軍事規模與軍力排名大致排名：印尼(16)、越南(23)、泰國(26)、緬甸(37)、馬來西亞(41)、新加坡(56)、菲律賓(64)、寮國(127)、柬埔寨(107)。⁹即便這些國家軍事綜合實力加起來明顯不敵中國，反而限制了反制中國能力，因此選擇與保持美、中信任關係，較為符合國家利益。過去，中國為了強化東協國家信任關係，舉辦幾次聯合軍演，¹⁰2018年10月的實地演習由新加坡中國共同舉辦，演練重點為如何應對海上事故，包括聯合搜尋與醫療救援，以及使用『海上意外相遇規則』靠近事故船艇，並練習直升機在彼此的軍艦上降落」。在這次演練中，透過海空聯合偵察、搜索與救援演練，兩方海軍如何進行海上聯合搜救及建立回應機制與運行模式。直升機甲板互降科目演練用於海上緊急營救落水人員。本次演訓目的

⁹ 2019 Military Strength Ranking, Globalfirepower, <https://www.global-firepower.com/countries-listing.asp>.

¹⁰ 2017年1月中國發表第一份《亞太地區安全合作的白皮書》記者會上，前外交部副部長劉振民表示，「中國將繼續推動與有關國家建立和完善雙邊海上磋商機制，探討在漁業、油氣等領域的共同開發，推動有關各國積極探討根據《聯合國海洋法公約》有關規定建立合作機制。希望2017年成為南海合作年，合作勢頭能夠推動起來。中華人民共和國國防部網站，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2017-01/11/content_4769725.htm。

2017年10月第十一屆東協國防部長會議暨第四屆東協國防部長擴大會(ADMM+)中，黃永宏表示，「新加坡支持中國提出的與東協舉行聯合演習的提議。中國外交部長王毅強調，「南海行為準則能有效穩定南海局勢，更主張中國與東協國家的聯合軍演能更逐步正常化」。

是為了因應未來在南海上發生海難，兩方海軍可以進行緊急搜救行動。2019年4月雙方再次在中國青島海域舉行「海上聯演-2019」，7月東協外長會議上，雙方認為聯合軍演成功，並達成持續進一步拓展軍事安全交流合作之共識。這些舉措不外乎是希望強化兩方建立信心，並就行為準則磋商，也有相應的措施減少誤判之風險。

觀察近年來中國在南海行為模式，實則採取一方面維護主權，卻又同時進行磋商的兩手策略。南海局勢如果在南海行為準則磋商期間內，相安無事，沒有變化，這或許能成為一個規範依據，否則，一旦發生衝突，勢必讓行為準則磋商進度觸礁。另外，許多輿論把東協與中國、美國軍事演練兩相比較，實際上觀察「東協－中國聯合海上軍演」與「東協－美國聯合軍演」演習科目、戰略目標及動用的軍力設備與規模及軍事設備的互用性，兩者相距甚遠，不至於對美國構成重大衝擊，而東協扮演平衡的角色，則嶄露無遺。

加強自我防衛能力

雖然中國是東協第一大貿易夥伴，但南海主權爭議卻成為兩造雙方主要障礙，本文以越南、菲律賓與印尼為案例探討，儘管菲律賓總統杜特地（Rodrigo Duterte）立場親中，但多數菲律賓人希望政府捍衛南海利益。越南政府公布「2018至2020年海島主權維護與可持續發展宣傳」提案，希望強化越南聲索南海主權及提高越人對南海島嶼的意識。印尼原非南海爭議主要國家，過去在納土納島外海經濟海域內與中國有三次小規模海上衝突，包括扣留中國漁船和船員。去（2018）年印尼在納土納島增兵駐軍，擴建軍港計畫，印尼雖然不願在美中之間選邊站，但捍衛南海利益態度強硬，有異

於其他國家低調協商。¹¹縱使，東協國家希望擴大與他國合作領域，但是維護國家安全、利益、主權還是必須要靠自己努力。

1. 越南

自 1945 年以來，其武裝部隊在各種類型的戰爭中表現出卓越的作戰能力，過去也曾戰勝過法國、美國與中國。目前越南地面部隊是東協國家規模最大的，在軍事技術合作領域保持與俄羅斯緊密關係。近年越南強化致力於造艦發展，但其軍事工業還處於起步階段，軍事工業不發達，越南持續依賴與俄羅斯軍事技術合作發展「不對稱戰略」使之能在南海衝突之中有足夠實力抗中，但即使在俄羅斯的幫助下，其軍力發展仍舊無法迎頭趕上中國。為了強化自我防衛能力，平衡中國勢力，一方面保持與中國友好關係，一方面強化他國戰略夥伴關係，如美國、日本、印度、澳洲等國，同時與美國和解，不但參加美國主導的環太平洋演習，舉行雙邊聯合海軍演習，美國開放對越南軍售，這些舉措引起中國反感，越南可以稱之為反中聯盟的成員之一，未來仍會繼續加強軍事能力，越南的戰略與軍力發展，值得關注。

2. 菲律賓

菲國軍事裝備相當落後，菲律賓與中國，臺灣以及一些東協國家發生衝突，其軍力是所有爭端國家最弱的一國。菲律賓政府將推動「新視野 2」(Horizon 2) 第二階段軍事現代化計畫，從 2018 年至 2022 年將花費 56 億美元預算採購新軍備，項目包括多用途戰鬥機、運輸機、海上巡邏機和空軍重

¹¹ 不甩中國 印尼南海增設軍事基地：要戰來戰，新頭殼，2018 年 12 月 20 日，<https://newtalk.tw/news/view/2018-12-20/183124>。

型直升機，而陸軍則希望新的火砲、輕型戰車和多管火箭發射器；海軍重點將是購買 2 艘巡防艦及一定規模數量的近岸巡邏艦，陸戰隊則希望直升機和兩棲突擊車。¹² 目前菲律賓欠缺潛艦，在有限的預算情況下，仍無法編入，菲律賓還不具有潛艇戰力經驗。

中國海軍力實力不斷提升，未來若發生衝突，菲律賓可能無法自行保護南海利益。因此自從杜特地上台後，主張與中國交好，經常在南海立場左右搖擺，菲律賓深知打不起南海戰爭，不願與中國對立，當中國提議與東南亞國家在南海舉行軍事演習，排除域外國家時，菲律賓表示沒有理由反對。同時，菲律賓又希望他國協助軍事現代化強化南海防衛能力。2018 年香格里拉會議上，前美國國防部長馬提斯 (Jim Mattis) 會見菲律賓國防部長洛倫扎納 (Delfin Lorenzana)，重申美國致力於美菲 67 年聯盟關係，承諾美國支持菲律賓軍事現代化舉措，強調兩軍需要擴大與定期舉行年度演活動，以維持兩軍的互通性，承諾支持菲律賓軍事現代化，並重申確保兩軍提高聯合作戰能力的重要性。

3. 印尼

印尼國民軍 (TNI) 是東南亞國家軍力最強的國家。建軍發展主要因應來自內部的恐怖主義及分離主義威脅，這幾年針對陸軍、海軍與空軍部隊進行現代化，武器來源主要來自俄羅斯、美國、德國、荷蘭等國，也有足夠的軍工複合體的能力，能夠自主生產輕型裝甲車、運輸及巡邏機及各種直升機，與南韓共同研製戰鬥機等實力。印尼在軍事上較依賴美

¹² 南海風雲急！菲媒：杜特蒂同意增購戰鬥機與軍艦，新頭殼，2018 年 6 月 9 日，<https://newtalk.tw/news/view/2018-06-09/127315>。

國，尤其是美國印太司令部（USPACOM），2010 年與美國簽訂安全協議，允許美國使用印尼軍事基地，成為雙方安全合作基礎。2019 年 5 月前美國國防部代理部長夏納翰（Patrick Shanahan）訪問印尼，雙方發表聲明指出，「美國期待與印尼陸軍精銳特種部隊恢復正常關係，於 2020 年聯合軍演，並協助印尼對抗恐怖與激進主義」。然而打擊恐怖主義背後是廣泛的軍事技術合作計劃，2018 年印尼與新加坡、馬來西亞、泰國、菲律賓、汶萊等國發起情報共享平台「我們的眼」（Our Eyes），希望強化與其他東協成員的合作，加強情報交換與資訊分享。¹³

佐科威的海洋強國戰略（全球海上支點）強調自己為印度洋與太平洋的支點，提高印尼在世界政治舞台上的地位，成為海上大國，為現代印尼國家利益的優先事項之一。因此作為世界最大的島嶼國家，致力於安全領域發展，確保島嶼整合與安全性，這也是為何印尼能在南海議題上，強硬捍衛國家主權的原因。

臺灣如何對接東協「印太展望」

在「東協印太展望」之下，對各國保持開放態度，基於印太戰略合作方法與原則，達成戰略目標，謀求國家利益最大化。「東協印太展望」試圖創造一個包容性的空間，臺灣能否參與其中，尋找合適的利基市場？殊值關注。2017 年蔡英文總統在玉山論壇上表示，「臺灣推出的新南向政策與中國一帶

¹³ 推軍事交流正常化 美國印尼 2020 年聯合軍演，經濟日報，2019 年 5 月 30 日，<https://money.udn.com/money/story/5599/3844333>。

一路不是彼此競爭，與美國印太戰略形成夥伴關係，進行的合作項目也不必然與圍堵中國有關」。「臺灣新南向政策」與「東協印太展望」也具有類似觀點，本文針對東協提出新的四大合作領域，如何尋找臺灣與東協、或者印太區國家合作新領域合作，以下幾點建議：

1. 善用美國全球暨合作訓練架構(GCTF)多邊平台所提供合作領域，如公衛、環保、人道援助與救災、媒體識讀、網路安全、婦女等議題的相關訓練。例如美共同舉辦 GCTF「打擊公私部門貪瀆國際研習營」，吸引理念相近國家合作，提升區域內國家民主治理能力有所成。這是一個能夠營造出「臺灣—東協—美國與印太盟友」多邊共同的挑戰與優先合作的領域，是加強互信的利基點。
2. 東協國家致力於經濟發展，同時面臨著社會安全網建構的問題，目前追求資訊化、強化通信、交通基礎設施等以改善國家基礎建設，因此需要高等教育培養工程師、建築師、資訊、醫療等各項專業領域技術人員。當前各國政府重點政策即是提高教育水準，尤其是普及小學中學教育，這將有助於提高人力資源素質，而高等教育更是人力資源的質量與數量指標。臺灣號稱高科技大國，擁有 5G 芯片、資訊、生技、網路安全、金融電子系統、人工智能、機器人、替代能源、智慧城市等知識與技術，值得他國取經。由於「臺灣—東協獎學金」主要以人文社會類為主，臺灣身為印太區域的高科技教育樞紐，應釋出更多工程類獎學金，吸引更多東南亞學生來臺學習高科技。此外，根據 2019 年教育部發布最新統計，國內從幼兒園到大專的新住民二代學生已超過 31 萬人，其中過半念國中小，多數是東南亞新二代。建議推動「東南亞高中生與新住民二代臺生赴臺、赴

東南亞留學計畫」，除了高等教育，培養雙向人才培育也應往下逐步扎根。

3. 東南亞國家最終的目標是追求是高品質的經濟發展路線，為了能夠達到以開發國家的水準，政府努力擺脫貧窮，對於如何發展智慧城市，提高市政服務升級有龐大市場需求，東協推出智慧城市網路計畫(ASCN)倡議目的是幫助東協成員國實現新一代的城市環境。目前臺灣已具有智慧城市技術服務輸出能力，例如臺北市打造國際智慧城市產業品牌，輸出至馬來西亞雪州及其他國際城市。建議政府可針對智慧城市規劃人才訂定交流辦法，促進雙向智慧城市人才合作機制，建立產業互動平台，引薦臺灣產業團隊，將臺灣產業串聯至東南亞或者其他國際城市。輸出臺灣智慧城市技術，從地方政府串聯城市、人才、產業，打造智慧城市上下游產業鏈，解決東協國家快速都市化的挑戰，符合新南向政策與印太展望雙邊與多邊合作新領域之一。
4. 美國新印太戰略強調以圍堵中國取勝為戰略目標，而東協則是追求遊走兩強獲取最大生存空間，兩者戰略目標難以有效整合。觀察印太區國家之中，與中對抗的前線只有越南、印度態度較為明顯，對此印度戰略專家卡納德(Bharat Karnad)建議，「亞洲國家應建立『亞洲安全架構』，且印度、越南、臺灣等關切中國野心的國家應該參與」。只是，重新建構區域安全框架談何容易，首先必須先建構出「美國—印太盟國(加拿大、法國、英國、日本、澳洲、臺灣)—東協—印度」具有地緣戰略夥伴關係意涵，才能建構出新的「美國—越南—印度—臺灣」戰略合作模式。在此之前，各國之間還必須先突破軍事合作條件、限制與挑戰，

新的戰略合作框架才有可能付諸實現。

5. 至於如何強化臺灣與印太盟國的安全合作，建議可先從東南亞關注的非傳統安全領域，如自然災害、反恐、網路安全、傳染病預防、海洋海事合作、人道救援、情報交換等建立初步的信任關係開始做起。跨國犯罪、恐怖主義、海盜等是影響印太國家安全主要威脅之一，這些問題只有透過各國內部立法，透過區域合作才能解決問題。目前，臺灣與東南亞國家海事安全合作有突破的空間，為有效維護海洋利益，一些國家特別成立專責單位，如 2002 年臺灣海巡署於成立，1998 年菲律賓海岸防衛隊成立，2003 年越南海洋警察司從軍方獨立而出，2017 年日本海上保安廳成立特別支援東南亞國家提升海防能力的專責機構，建議政府相關單位可以針對各類海洋議題，進行多邊與雙邊的參訪互動、研討、爭取簽署雙邊、多邊簽署合作備忘錄，提供享情報分享、互換等。

自然災害與災害防救議題是東南亞國家最為感興趣領域，如何應用第四次工業革命技術預警、進行自然災害防救，對於經常飽受天災之苦的國家非常重要。筆者曾在 2018 年 4 月「臺北國際安全博覽會」上訪談業者，許多業者表示，「臺灣這方面的高端技術在東南亞國家市場廣受歡迎，希望能夠拓展東北亞、東南亞市場」。由於救災相關裝備、技術不但可用於搜救行動及恢原工程，這會是臺灣與東協國家合作新的機遇，也是臺灣能夠他國解決安全威脅之苦的貢獻之一，值得政府相關單位重視。